

# 高水平推进乡村振兴 高质量打造“福地名城”

袁民

江苏省句容市坚持以“率先起跑，全面领跑”为目标导向，真抓实干、攻坚克难、接续奋斗，成功入选全国农业科技现代化先行县、全国农作物病虫害绿色防控示范县，全省首批农业现代化先行区、第四批农村改革试验区等。2022年来，对标产业强市“一号战略”，以乡村振兴考核“镇江第一、全省第一等次”为目标，全力为句容“一福地四名城”现代化建设贡献“三农”力量。

## 紧盯粮食安全 扛起稳产保供责任

严格落实耕地保护党政同责、粮食安全党政同责，重点确保“三个稳”。

稳面积保总量。细化粮食考核办法，探索建立防止“非粮化”工作领导小组，健全督查指导机制，实现粮食和重要农产品的稳产保供。全年粮食种植面积确保 56.04 万亩，大豆种植面积 2.23 万亩，大豆玉米带状复合种植 3600 亩。持续推进“菜篮子”“油瓶子”“果盘子”生产，全面提升综合产能有效供给。

稳基础重装备。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，推动高标准农田和生态化试点片区建设。借助全国农业科技先行县建设、农业生产全程全面机械化示范县建设，开展丘陵地区农业生产机械化、智能化科技短板攻关，探索建立智慧农业试验区。

稳政策求实效。严格落实耕地用途管控、粮食生产功能区监管、规范流转土地等管理政策，鼓励利用城区周边未开发土地、全市新流转土地以及复垦土地积极发展粮食生产。落实好农业支持保护补贴、政策性保险等相关政策，保护农民种粮积极性。

## 聚焦共同富裕 加快乡村产业发展

围绕“整产业链、全绿色化、深融合度、高附加值、强竞争力”系统发力，为乡村产业发展提供全要素、全过程、全链条服务和支持，加快实现乡村产业现代化发展。

聚力发展优势特色农业。按照“都市农业”的市场导向、“精品农业”的价格选择、“休闲农业”的功能定位、“循环农业”的生态理念、“智慧农业”的技术方向，优化生产结构、产业结构、经营结构，重点布局粮食、鲜果、茶叶、蔬菜四个优势产业。深化现代农业产业党建联合体建设，强化优势产业载体培育，推进规模产业集群发展。加快推动全国农业科技现代化先行县、省级农业现代化先行区建设，释放优势特色产业的协同效应。

完善农业产业推进机制。围绕基地、规划、品牌、平台、体系、链条、队伍、农场、招商“九个一”要求，统筹推进全市乡村产业发展。在品牌和体系建设上，深入实施农业生产“三品一标”提升行动，建成稻米、葡萄、茶叶、草莓四个“国标”矩阵；在规划和平台建设上，推进条件允许的乡镇创建国家现代农业产业园区、省级现代农业高质量发展示范园；在产业链延伸上，以延链、补链、壮链、优链为重点，发展精细化综合加工，丰富休闲功能形态，推动农文旅深度融合；在人才队伍和基地建设上，以“三带”型高层次乡村人才振兴为抓手，推进乡村人才培育和农村创业创新；在农场发展上，通过科学评价、跟踪监测和指导服务，总结推广一批建设模式，探索构建一套扶持政策，遴选培育一批现代高效农场；在产业招引上，加强产业招商、以商招商，强势推进乡村产业招引和重大项目示范建设，完成招引项目协议资金 12 亿元。

---

深化富民强村帮促机制。落实落细挂钩帮促举措，派强用好驻村第一书记，广泛开展党建引领乡村振兴，深入推广“戴庄经验”。2022年，持续发展壮大集体经济，深入总结“戴庄经验”内涵，继续构建以合作联社党委为核心，区域统筹、抱团发展、共享共赢的现代农业产业党建联合体。组织国家级、省级示范社评定，促进合作社规范化运行。

## 突出“三美”融合 推进生态宜居美丽乡村建设

按照美丽环境、美丽经济、美好生活“三美”融合的理念，系统推进乡村建设，精心绘就现代农村绿水青山与金山银山相得益彰的美丽画卷。

发挥规划统筹引领作用。坚持以生产美、生活美、生态美为目标，有序推进镇村布局规划实施和动态更新，对有条件的行政村，参照何庄模式，围绕产业振兴及土地空间、生态空间、居住空间，做好乡村振兴规划。履行好农村人居环境整治牵头抓总、统筹协调职责。

巩固农村人居环境整治成果。围绕市委“一山三湖”战略布局，以美丽宜居乡村建设为抓手，科学规划、整合资金，打造示范片、示范带。持续开展以“四清一治一改”“四个专项行动”为重点的村庄清洁行动，聚焦村容村貌提升、长效管护等重点任务，补齐畜禽粪污规范处理、农村生活污水处理、黑臭水体治理等薄弱环节，推进厕所革命，推动各地加强已改厕户维护，持续提升农村人居环境质量。

提升基础设施建设与管护水平。建立健全有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查、有问责的农村人居环境长效管护机制，大力推行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施维护“五位一体”综合管护，推动村庄环境管护系统化、规范化、长效化。通过完善村规民约、环境卫生“红黑榜”、积分奖励等措施，提升村民参与人居环境改善提升的积极性和主动性，借助民智民力齐抓共管，实现长效管护。

## 突出改革创新 加大乡村振兴政策保障力度

持续加大农村重要领域改革力度，保护农民集体资产权益，调动农民和集体经济组织的积极性，为农村改革发展不断注入新动力。

推进追溯体系建设。稳妥有序推进质量追溯、执法监管、检验检测等信息集成共享，初步构建智慧化监管网络，提升农产品质量安全追溯信息化管理水平，稳步推进农产品追溯体系建设。建立“政、乡、村、银”四方联动的“整村授信”工作机制，实现辖内农户100%建档，符合条件的100%授信。

推进“政经分开”专项试点。建立健全村（社）股份经济组织管理运行和发展机制，维护好农村集体经济组织成员的合法权益。选择有条件的村开展“政经分开”专项试点，进行账户分设，构建集体经济组织与村民自治组织各司其职、相互协调的管理格局。继续推进农村宅基地管理，力争在宅基地分配、使用、流转、审批、监管等方面形成可复制、能推广的创新成果。

持续推进数字化建设。深化智慧农业大数据平台建设，构建一批与农业农村管理服务相适应的应用板块，推动涉农数据资源与省农业农村大数据云平台数据共享，形成“覆盖全市、上下贯通、业务协同、共建共享”的大数据发展新格局。持续推进“放管服”改革，提高行政审批服务效能，优化涉农行业营商环境。